



With the support of the
Erasmus+ Programme
of the European Union

**МОДУЛЬ ЖАН МОННЕ
«ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА ЕВРОПЕЙСКОЙ
ИНТЕГРАЦИИ»
(600571-ЕРР-1-2018-1-KZ-ЕРРЈМО-
MODULE)**

Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза



With the support of the
Erasmus+ Programme
of the European Union

ТЕМА 11. ПРОЦЕСС РАСШИРЕНИЯ ЕС

Цель лекции: изучить процесс поэтапного расширения ЕС.

Ключевые слова: политика, расширение, копенгагенские критерии, вступление.



Расширение ЕС является одним из важнейших и наиболее успешных инструментов внешней политики ЕС. Всего с начала формирования ЕС (подписания Римского договора в 1957 г.) прошло шесть волн расширения, в результате которых количество государств-членов выросло с 6 до 28 (на 2021 г. – в ЕС входит 27 стран).

В настоящее время процесс расширения ЕС охватывает Турцию, Исландию и западно-балканские страны – Черногорию, Сербию, Северную Македонию, Косово, Албанию и Боснию и Герцеговину.



За время своего существования **Европейский союз пережил шесть расширений:**

- **1 расширение:** 1 января 1973 г. членами ЕС стали **Великобритания, Дания и Ирландия;**
- **2 расширение:** 1 января 1981 г. к ЕС присоединилась **Греция;**
- **3 расширение:** 1 января 1986 г. - **Испания и Португалия;**
- **4 расширение:** 1 января 1995 г. в состав ЕС вошли **Австрия, Финляндия и Швеция;**
- **5 расширение:** 1 мая 2004 г. произошло самое крупное расширение Евросоюза, его членами стали сразу 10 стран Центральной и Восточной Европы и Средиземноморья - **Кипр, Мальта, Литва, Латвия, Эстония, Словения, Словакия, Чехия, Польша и Венгрия;** 1 января 2007 г. в ЕС вошли **Болгария и Румыния;**
- **6 расширение:** 1 июля 2013 г. 28-м членом стала **Хорватия.**



With the support of the
Erasmus+ Programme
of the European Union



Флаг ЕОУС на
МОМЕНТ ОСНОВАНИЯ



Стартом создания нового объединения стало предложение Р. Шумана (глава Министерства Иностранных Дел Франции) об его организации в области использования и производства стали и угля, объединяя природные запасы Германии и Франции. Это произошло 09.05.1950 г. В 1951 г. в столице Франции подписывается документ про создание ЕОУС сроком на 50 лет. Кроме вышеупомянутых держав его подписали: Люксембург, Нидерланды, Бельгия, Италия.



27 мая 1952 г. те же шесть стран подписали **Договор, учреждавший Европейское оборонительное сообщество (ЕОС)**. Одновременно была начата подготовка договора, учреждавшего Европейское политическое сообщество. В соответствии с ними предполагалось создать новую (федеральную по типу), структуру органов в сфере внешней политики, обороны, защиты прав человека. Однако в августе 1954 г. Национальное собрание Франции отвергло Договор о ЕОС, после чего прекратилась и подготовка второго договора. Попытка форсировать военно-политическую интеграцию не удалась, после чего европейская интеграция долгие годы развивалась в основном в сфере экономики.



25 марта 1957 г. те же шесть государств подписали в Риме два договора, учредившие **Европейское экономическое сообщество (ЕЭС)** и **Европейское сообщество по атомной энергии (Евратом)**.

Римские договоры вступили в силу 1 января 1958 г., они являются бессрочными. Евратом ставил целью сотрудничество шести стран-членов ЕОУС в области мирного использования атомной энергии. Эта инициатива исходила от Комитета борьбы за Соединенные Штаты Европы – общественной организации, которую в 1955 г. учредил Жан Монне, чтобы объединить политические партии и профсоюзы стран «шестерки» под лозунгом «единой Европы». Идея создания Евратома сразу получила широкую поддержку.



**Римский договор (подписан в 1957 г., вступил
в силу 1 января 1958 года)**

Франция, ФРГ, Италия, Бельгия, Нидерланды,
Люксембург

**Европейское экономическое сообщество
(ЕЭС)**

**Европейского сообщества по атомной
энергии (ЕвроАтом)**



Ядерные исследования (в которых Европа сильно отставала от США и СССР) находились на передовом крае науки, с ними связывались планы модернизации экономики и перехода на новые источники энергии. Последнее привело к созданию более обширного общеевропейского рынка, охватывающего широкий диапазон товаров и услуг. Таможенные пошлины между этими шестью странами были отменены 1 июля 1968 года, и в течение 1960-х годов была выработана и осуществлена единая политика, особенно в отношении торговли и сельского хозяйства.



With the support of the
Erasmus+ Programme
of the European Union



Европейская
ассоциация свободной
торговли (ЕАСТ)

Европейская ассоциация свободной торговли была создана в 1960 году с целью создания зоны свободной торговли, первоначальными членами были Великобритания, Дания, Норвегия, Швеция, Австрия, Швейцария и Португалия. Финляндия стала ассоциированным членом в 1961, а Исландия вошла в состав ЕАСТ в 1970 году.



- 1963 г.** → Закладывается фундамент ассоциированных отношений между самим сообществом и Африкой. Это позволило 18 республикам континента в полной мере пользоваться на протяжении 5 лет всеми преимуществами кооперации с ЕЭС (финансовая, техническая, торговая)
- 1964 г.** → Создание единого аграрного рынка.
- 1968 г.** → Окончание формирования Таможенного Союза.



8 апреля 1965 г. в Брюсселе был подписан **Договор, учреждающий единый Совет и единую Комиссию Европейских сообществ.** Данный акт, часто называемый Договором о слиянии, **вступил в силу с 1 июля 1967 г.** До этой даты главные органы трех сообществ (ЕОУС, Евратома и ЕЭС) действовали параллельно. Теперь единый Совет и единая Комиссия вместе с Европейским парламентом и Судом ЕС образовали современную институциональную структуру Сообществ.



1973 г.



Список стран ЕС пополняется:
Великобританией, Данией, Ирландией

Начинание стран-инициаторов оказалось столь успешным, что Дания, Ирландия и Великобритания решили присоединиться к нему. Это первое расширение Союза до 9 стран произошедшее в 1973 году. В то же самое время проводилась новая социальная и экологическая политика, и в 1975 году основан Европейский фонд регионального развития.



Расширение 1973-го года

Страны	Население	Территория (км ²)	ВВП (млрд. \$)	ВВП на человека (\$)
Великобритания	56 210 000	244 820	675,941	12 025
Дания	5 021 861	43 094	70,032	13 945
Ирландия	3 073 200	70 273	21,103	6 867
Вступающие	64 305 061	358 187	767,076	11 929
Участники (1973)	192 457 106	1 299 536	2 381,396	12 374
ЕС-9 (1973)	256 762 167 (+33,41 %)	1 657 723 (+25,44 %)	3 148,472 (+32,21 %)	12 262 (-0,91 %)



- 1975 г.** → ЕС и 46 государств из разных уголков земного шара подписывают конвенцию в области торгового сотрудничества, получившей название Ло-Мейская
- 1979г.** → Введение Европейской валютной системы
- 1981г.** → Вступление в ЕС Греции
- 1986 г.** → К составу присоединяются Испания и Португалия
- 1990 г.** → Принятие Шенгенского соглашения
- 1992 г.** → Подписание Маастрихтского договора
- 01.11.1993 г.** → Официальное переименование в Евросоюз



Расширение 1981-го года



Страны	Население	Территория (км ²)	ВВП (млрд. \$)	ВВП на человека (\$)
Греция	9 729 350	131 945	86,553	8 896
Участники (1981)	261 743 191	1 657 723	3 694,558	14 115
ЕС-10 (1981)	271 472 541 (+3,72 %)	1 789 668 (+7,96 %)	3 781,111 (+2,34 %)	13 928 (-1,33 %)



Расширение 1986-го года



Страны	Население	Территория (км ²)	ВВП (млрд. \$)	ВВП на человека (\$)
Испания	38 707 556	504 782	386,998	9 998
Португалия	9 907 411	92 391	85,610	8 641
Вступающие	48 614 967	597 173	472,608	9 721
Участники (1986)	273 398 552	1 789 668	4 186,176	15 312
ЕС-12 (1986)	366 867 431 (+17,53 %)	2 386 841 (+33,37 %)	4 658,784 (+11,29 %)	14 468 (-5,51 %)



With the support of the
Erasmus+ Programme
of the European Union

- 1995 г.** → Вступление Швеции, Финляндии, Австрии в ЕС
- 1999г.** → Введение безналичного евро
- 2002 г.** → Вводят евро для расчетов наличными
- 2004 г.** → Очередное расширение ЕС: Кипр, Мальта, Эстония, Литва, Латвия, Словения, Чехия, Словакия, Венгрия, Польша
- 2007 г.** → Присоединились Румыния и Болгария
- 2013 г.** → 28-м членом ЕС становится Хорватия



Расширение 1995-го года



Страны	Население	Территория (км ²)	ВВП (млрд. \$)	ВВП на человека (\$)
Австрия	8 206 524	83 871	145,238	18 048
Финляндия	5 261 008	338 145	80,955	15 859
Швеция	9 047 752	449 964	156,640	17 644
Вступающие	22 029 977	871 980	382,833	17 378
Участники (1995)	350 909 402	2 495 174	5 894,232	16 797
ЕС-15 (1995)	372 939 379 (+6,28 %)	3 367 154 (+34,95 %)	6 277,065 (+6,50 %)	16 831 (+0,20 %)



With the support of the
Erasmus+ Programme
of the European Union

Расширение 2004-го года



Страны	Население	Территория (км ²)	ВВП (млрд. \$)	ВВП на человека (\$)
Венгрия	10 032 375	93 030	102,183	10 100
Кипр	775 927	9 250	11,681	15 055
Латвия	2 306 306	64 589	24,826	10 764
Литва	3 607 899	65 200	31,971	8 861
Мальта	396 851	316	5,097	12 843
Польша	38 580 445	311 904	316,438	8 202
Словакия	5 423 567	49 036	42,800	7 810
Словения	2 011 473	20 273	29,633	14 732
Чехия	10 246 178	78 866	105,248	10 272
Эстония	1 341 664	45 226	22,384	16 684
Вступающие	74 722 685	737 690	685,123	9 169
Участники (2004)	381 781 620	3 367 154	7 711,871	20 200
ЕС-25 (2004)	456 504 305 (+19,57 %)	4 104 844 (+17,97 %)	8 396,994 (+8,88 %)	18 394 (-8,94 %)



Расширение 2007-го года



Страны	Население	Территория (км ²)	ВВП (млрд. \$)	ВВП на человека (\$)
Болгария	7 761 000	111 002	62,29	8 026
Румыния	22 329 977	238 391	204,4	9 153
Вступающие	30 090 977	349 393	266,69	8 863
Участники (2007)	464 205 901	4 104 844	12 170,11	26 217
ЕС-27 (2007)	494 296 878 (+6,48 %)	4 454 237 (+8,51 %)	12 436,80 (+2,04 %)	25 160,59 (-4,03 %)



With the support of the
Erasmus+ Programme
of the European Union

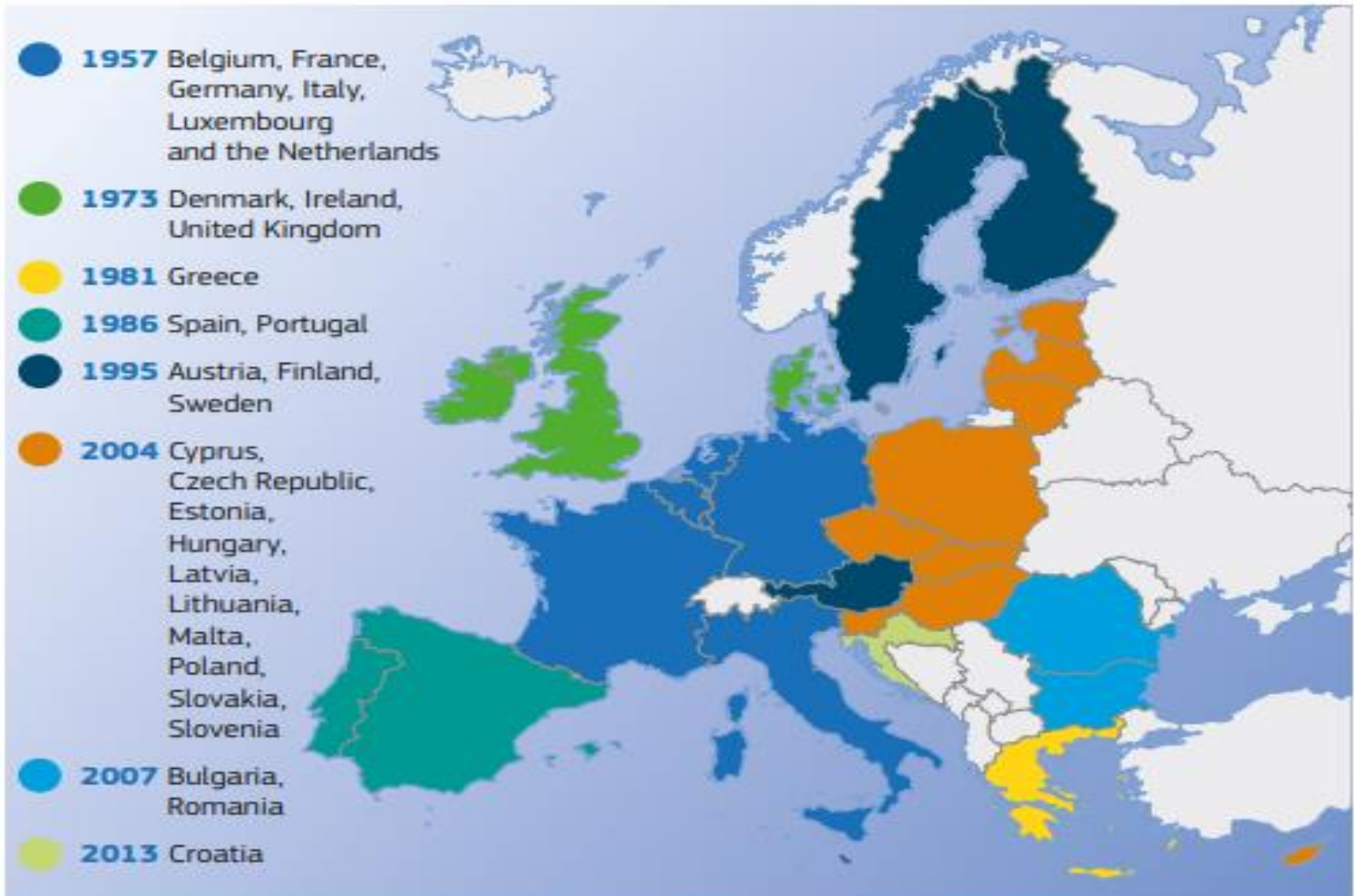
Расширение 2013-го года



Страны	Население	Территория (км ²)	ВВП (млрд, \$)	ВВП на человека (\$)
Хорватия	4 489 409	56 594	82,407	18 575
ЕС-28	504 284 264 (+0,89 %)	4 381 376 (+1,30 %)	15 329,40 (+0,54 %)	30 374,96 (-0,45 %)



With the support of the
Erasmus+ Programme
of the European Union





Пятое расширение ЕС стало беспрецедентным по своим масштабам и качественным показателям. Впервые в Евросоюз вступили сразу двенадцать стран, что дало прирост территории более чем на 30%. Увеличение территории, населения и емкости внутреннего рынка укрепили позиции Евросоюза в экономике и политике не только Европы, но и всего мира. Однако если численность населения ЕС выросла примерно на 25%, совокупный ВВП увеличился лишь на 6%. ВВП на душу населения в странах-новичках составлял 40% от уровня ЕС-15, поэтому средний по Евросоюзу ВВП на душу населения снизился после расширения на 12%.



В 1990-е годы государства ЦВЕ провели ускоренную перестройку политических систем и перешли от плановой экономики к рыночной. Они создали институты демократического управления, передали государственную собственность в частные руки и открыли внутренние рынки для притока иностранного капитала. Но на момент вступления они не вполне завершили становление правового государства, формирование гражданского общества и механизмов рыночного хозяйства.



Гренландия



ЕС

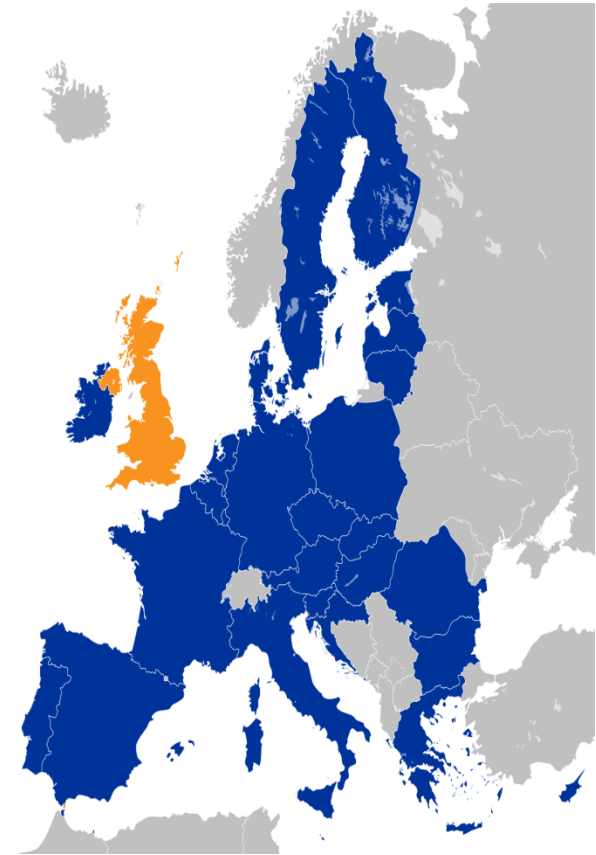
Процесс развития Еврoзoны не все время проходил и проходит гладко. Например, в конце 1985 года из нее вышла Гренландия, которая ранее вступила в составе с Данией, но после получения независимости, граждане государства приняли соответствующее решение. Основная причина ухода - разногласия по поводу Общей политики в области рыболовства и восстановления контроля над рыбными ресурсами Гренландии, чтобы впоследствии оставаться за пределами вод ЕС.



With the support of the
Erasmus+ Programme
of the European Union

Решение о выходе Великобритании из Европейского Союза ("Брекзит", "Брексит", Brexit) подданные Соединенного королевства приняли на референдуме 23 июня 2016 года. За него проголосовали 52%, против 48% участников плебисцита.

Премьер-министр Великобритании Тереза Мэй в марте 2017 года уведомила руководство ЕС о начале процедуры выхода Соединенного королевства из Евросоюза согласно статье 50 Лиссабонского договора. После этого начались переговоры по Brexit, которые планировалось завершить в апреле 2019 года.



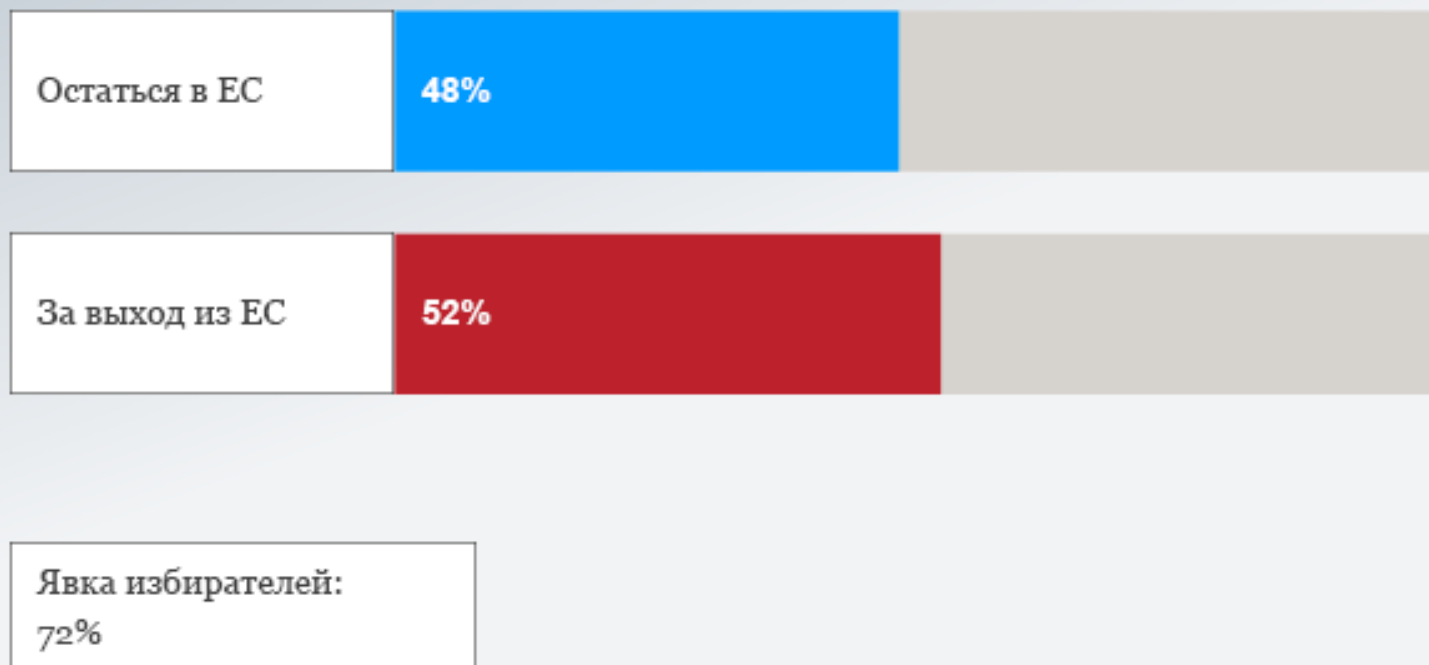
Великобритания



ЕС



Результаты референдума о выходе Великобритании из ЕС





Однако в результате противоречий между Лондоном и Брюсселем, а также в парламенте Великобритании процесс затянулся.

Тереза Мэй была вынуждена подать в отставку, ее преемником на посту премьера стал один из активных сторонников "Брекзита" Борис Джонсон. В итоге обновленное соглашение о Brexit, ратифицированное ранее всеми 27 странами ЕС и Европарламентом, было подписано лишь 17 октября 2019 года. В ночь с 31 января на 1 февраля 2020 года ровно в 23.00 по лондонскому времени (02.00 мск 1 февраля) Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии официально вышло из состава Европейского Союза.



График Вrexit



23 июня 2016 года
Великобритания голосует за выход из ЕС



29 марта 2017 года
Тереза Мэй приводит в действие 50 статью Лиссабонского договора



29 апреля 2017 года
27 стран ЕС встречаются для обсуждения Вrexit



Май 2017 - октябрь 2018 года
Переговоры о Вrexit между ЕС и Великобританией



Проект соглашения окажется в Совете ЕС (27 лидеров стран-членов Евросоюза)



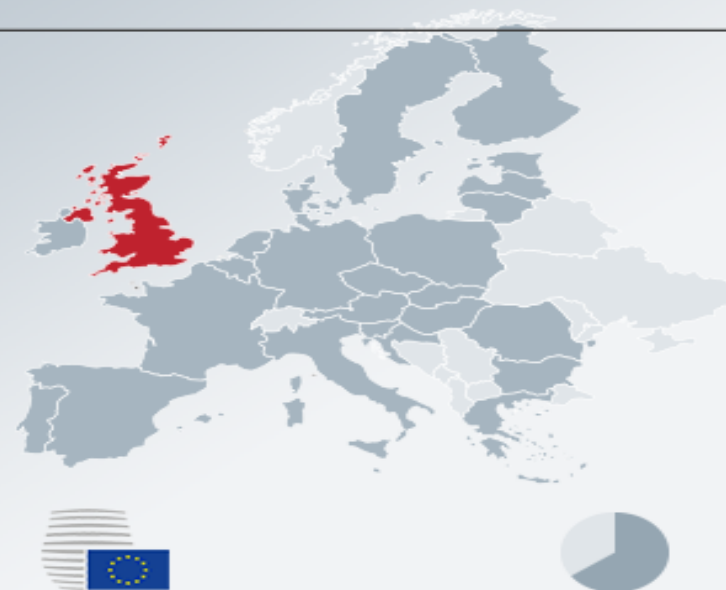
Проект должен получить одобрение не менее 20 стран ЕС с населением не менее 65%



Март 2019 года
Великобритания, как ожидается, покинет ЕС



Если Лондон захочет вернуться в ЕС, то обязан будет подать заявку, как любая другая страна





With the support of the
Erasmus+ Programme
of the European Union





КРИТЕРИИ ВСТУПЛЕНИЯ В ЕС

Страны Европы не входящие в Евросоюз, но желающие стать его членами, должны учитывать, что существуют определенные «Копенгагенские критерии», которым они должны соответствовать.

Важное внимание здесь уделяется:

- принципам демократии;
- правам человека;
- развитию конкурентоспособности экономики.



With the support of the
Erasmus+ Programme
of the European Union

КОПЕНГАГЕНСКИЕ КРИТЕРИИ

Копенгагенские критерии — критерии вступления стран в Европейский союз, которые были приняты в июне 1993 года на заседании Европейского совета в Копенгагене и подтверждены в декабре 1995 года на заседании Европейского совета в Мадриде. Критерии требуют, чтобы в государстве соблюдались демократические принципы, принципы свободы и уважения прав человека, а также принцип правового государства (ст. 6, ст. 49 Договора о Европейском союзе). Также в стране должна присутствовать конкурентоспособная рыночная экономика, и должны признаваться общие правила и стандарты ЕС, включая приверженность целям политического, экономического и валютного союза.



Требования кандидату на вступление в ЕС

- государство должно быть «европейским», что означает принадлежность страны к европейской цивилизации независимо от географического положения;
- государство должно уважать принципы, изложенные в ст. 6 (1) Договора о ЕС: принципы свободы, демократии, уважения прав человека и основных свобод и господства права;
- также в стране должна присутствовать конкурентоспособная рыночная экономика, и должны признаваться общие правила и стандарты ЕС, включая приверженность целям политического, экономического и валютного союза.



ПОРЯДОК ВСТУПЛЕНИЯ СТРАНЫ-КАНДИДАТА В ЕС

Государство, соответствующее вышеуказанным требованиям, может подать заявку на вступление в ЕС, тем самым сделать первый шаг к вступлению в ЕС — это так называемый **консультативный этап**. Затем наступает **оценочный этап**. На этом этапе страна пытается достичь критериев членства в ЕС. Государство официально становится страной — кандидатом на вступление в ЕС. *Следующий этап называется **переговорным***. Он длится от начала и до завершения переговоров о вступлении.



В процессе переговоров определяются условия, на которых страна может присоединиться к ЕС, и сроки принятия, реализации и правового внедрения *acquis communautaire* (правовая концепция в системе правовых норм Европейского союза). Каждая страна-кандидат действует по отдельному графику и может быть принята в ЕС, как только достигнет соответствия критериям вступления и членским обязательствам. Переговоры проходят в форме двусторонних конференций между странами-членами и страной — кандидатом по каждому из 31 раздела *acquis communautaire*: конкурентная политика, транспортная политика, энергетика, налоговая политика, таможенный союз, сельское хозяйство, юстиция и внутренние дела, финансовая сфера, региональная политика, бюджетные ассигнования и т.д.



Общий успех в переговорном процессе оценивается количеством разделов, по которым переговоры являются вполне завершенными. Результаты переговоров приобщаются к проекту соглашения о вступлении страны-кандидата в ЕС. ***Ратификационный этап*** — продолжается между подписанием соглашения о вступлении и его ратификацией (процесс придания юридической силы документу). Перед подписанием соглашения о вступлении оно должно быть подано до Совета ЕС для одобрения и в Европейский Парламент для получения согласия. После подписания соглашение о вступлении оно направляется к странам — членам ЕС и странам-кандидатам для ратификации и принятия странами-кандидатами решение относительно поступления, при необходимости — через процедуру референдума.



Именно поэтому успешный ход переговоров не является гарантией вступления страны в ЕС, Норвегия, правительство которой дважды (в 1972 и 1994 г.) удачно завершило переговоры и даже подписало соглашение о вступлении, так и не стала членом ЕС, поскольку вопрос вступления в ЕС дважды не нашел должной поддержки населения. **Имплементационный этап** — начинается после выполнения всех ратификационных процедур и вступления соглашения в силу. Только после этого страна становится полноправным членом ЕС. Некоторые специалисты к предыдущему этапу вступления в ЕС причисляют и участие страны-претендента в Европейской Конференции.



КРИТЕРИИ ВСТУПЛЕНИЯ В ЕС

Все важные политические решения, принимаемые государствами-членами ЕС, в обязательном порядке согласовываются.

Чтобы вступить в данное сообщество, каждый претендент, проходит проверку на соответствие **«Копенгагенским критериям»**. Исходя из результатов проверки принимается решение про готовность державы пополнить данный список или еще подождать.

Если решение отрицательное, то обязательно составляется список параметров и критериев, которые следует привести в норму в установленный срок. За выполнением предписаний осуществляется постоянный контроль.



With the support of the
Erasmus+ Programme
of the European Union

КРИТЕРИИ ВСТУПЛЕНИЯ В ЕС

После приведения параметров в норму, проводится еще одно исследование и затем подводится итог, готова или нет держава к членству.

Единой валютой на территории Еврзоны считается евро, но не все члены ЕС на 2020 год приняли его на своей территории. Из 9 стран, Дания и Великобритания имеют специальный статус, Швеция также не признает евро своей государственной валютой, но может в ближайшее время изменить такое отношение, а еще 6 держав только готовятся к введению.



НОВАЯ ПОЛИТИКА РАСШИРЕНИЯ ЕС

5 февраля 2020 г. Еврокомиссия (ЕК) представила новую политику по расширению Евросоюза, подчеркнув, что принятие в будущем в состав ЕС стран Западных Балкан является геостратегической целью сообщества. Кроме того, новая политика даст возможность отменять переговоры о вступлении в Евросоюз государств, которые не выполняют необходимые условия. Для придания большей динамичности переговорному процессу ЕК предлагает сгруппировать переговорные главы по шести тематическим блокам. Это фундаментальные основы, внутренний рынок, конкурентоспособность и инклюзивный рост, экологическая повестка дня и устойчивые связи, ресурсы и сельское хозяйство, внешние связи.



With the support of the
Erasmus+ Programme
of the European Union

НОВАЯ ПОЛИТИКА РАСШИРЕНИЯ ЕС

В целом переговорный процесс будет начинаться с открытия блока по фундаментальным основам и заканчиваться им же. Прогресс по ним будет определять общий темп переговоров. Сроки между открытием блока и закрытием отдельных глав должны быть ограничены, предпочтительно в течение года, в зависимости от прогресса проведения реформ. Как подчеркивает ЕК, все это "ускорит процесс вступления в ЕС, сделав его более надежным, с более сильным политическим руководством, более динамичным и предсказуемым".



With the support of the
Erasmus+ Programme
of the European Union

